



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii Nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali cât și pentru modificarea Legii Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente.

Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii Nr. 115 din 19 mai 2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali cât și pentru modificarea Legii Nr. 208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente. (b168/26.03.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1735/02.04.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D379/03.04.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților

administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii unei alte modalități de desemnare în birourile electorale a reprezentanților organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. a) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că modificarea unor elemente esențiale ale legislației electorale cu mai puțin de un an înaintea datei desfășurării alegerilor nu este recomandată de **Codul bunelor practici în materie electorală** - Linii directoare și raport explicativ, adoptat de Comisia Europeană pentru Democrație prin Drept în cadrul celei de-a 52-a Sesiuni Plenare (Veneția, 18-19 octombrie 2002), document care evidențiază necesitatea stabilității unor reguli ale dreptului electoral, *„în special cele care reglementează sistemul electoral propriu-zis, componenta comisiilor electorale și constituirea teritorială a circumscriptiilor”*.

Pe de altă parte, menționăm că, în Raportul privind stadiile și criteriile politice de evaluare a alegerilor adoptat de Consiliul pentru alegeri democratice cu ocazia celei de-a 34-a Reuniuni (Veneția, 14 octombrie 2010) și de Comisia de la Veneția la cea de-a 84-a sesiune plenară (Veneția, 15-16 octombrie 2010)¹ se reține că **„s-ar putea accepta excepții de la regula de un an”**, de exemplu, dacă este necesar să fie remediate pe cale legislativă probleme neprevăzute sau de a preveni încălcarea drepturilor recunoscute pe plan internațional, acolo unde au fost integrate în legislația electorală.

¹ <http://www.roaep.ro/legislatie/wp-content/uploads/2013/03/cedd.pdf>

5. La **titlu**, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea acestuia astfel:

„Lege
privind modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților
administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației
publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și
completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, precum
și a Legii nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei
Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității
Electorale Permanente”.

6. Referitor la modalitatea de structurare a proiectului semnalăm că această nu respectă exigențele normative stabilite de art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, **articolele se numerează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate**”.

Ca urmare, intervențiile de la actualele puncte 1 - 5, prin care se aduc modificări asupra Legii nr. 115/2015, vor constitui art. I, iar intervențiile de la pct. 6 - 13, prin care se aduc modificări asupra Legii nr. 208/2015, vor constitui art. II.

De asemenea, în cadrul celor două articole, intervențiile prin care se modifică alineate ale aceluiași articol vor fi comasate și exprimate printr-un singur punct.

Luând în considerare cele de mai sus, cele două articole în care va fi structurat proiectul vor avea următorul cuprins:

„Art. I. - Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 20 mai 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 26 alineatele (14) și (15) vor avea următorul cuprins:

«(14) ... se va reda norma propusă pentru acest alineat ... ;

(15) ... se va reda norma propusă pentru acest alineat ...».

2. La articolul 30 alineatul (4) va avea următorul cuprins:

« (4) ... se va reda norma propusă pentru acest alineat ...».

3. La articolul 38 alineatele (1) și (4) vor avea următorul cuprins:

«... se vor reda normele propuse pentru aceste alineate, marcate ca atare ... »”.

„Art. II. - Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.553 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 11 alineatele (1) și (3) vor avea următorul cuprins:

«... se vor reda normele propuse pentru aceste alineate, marcate ca atare ...».

2. La articolul 13 alineatele (5), (7) și (9) vor avea următorul cuprins:

«... se vor reda normele propuse pentru aceste alineate, marcate ca atare ...».

3. La articolul 15 alineatele (1) și (5) vor avea următorul cuprins:

«... se vor reda normele propuse pentru aceste alineate, marcate ca atare ...».

4. La articolul 17 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

«... se va reda norma propusă pentru acest alineat, marcată ca atare»”.

7. La **actualul pct. 1**, la textul propus pentru **art. 26 alin. (14)**, menționăm că norma nu prevede și modalitatea de desemnare a reprezentanților organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale în birourile electorale de circumscripție, similar textelor propuse pentru art. 30 alin. (4) și art. 38 alin. (1), care prevăd că reprezentanții acestor organizații în birourile electorale ale secțiilor de votare, respectiv în Biroul Electoral Central sunt desemnați prin tragere la sorți. Este necesară revederea normei și clarificarea acestui aspect.

Pe de altă parte, norma trebuie completată cu **prevederi procedurale referitoare la tragerea la sorți** a respectivului reprezentant. Această observație este valabilă pentru toate birourile electorale.

8. La **actualul pct. 2**, la norma propusă pentru **art. 26 alin. (15) teza I**, norma instituie un paralelism legislativ prin referirea la

„partidele politice și organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale **parlamentare**” întrucât acestea fac obiectul de reglementare al alin. (14). Se impune revederea textului propus.

9. La **actualul pct. 3**, la norma propusă pentru **art. 30 alin. (4)**, pentru rigoarea normei, propunem înlocuirea sintagmei „tras la sorți dintre organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care și-au propus reprezentanți și care participă la alegeri în circumscripția electorală respectivă” cu sintagma „tras la sorți dintre **reprezentanții propuși de organizațiile cetățenilor aparținând minorităților naționale care participă la alegeri în circumscripția electorală respectivă**”.

10. La **actualul pct. 5**, la norma propusă pentru **art. 38 alin. (4)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „precum și un reprezentant” se va reda sub forma „precum și **cu un reprezentant**”.

11. La **actualul pct. 10**, pentru claritatea normei, este necesară reformularea acesteia, astfel încât să rezulte că tragerea la sorți vizează reprezentantul organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale și că acesta este inclus în numărul de 8 reprezentanți la care face referire textul. Reiterăm observația și pentru **actualul pct. 13**.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 403/18.04.2024